

	<i>Págs.</i>
PROLOGO	9
PRESENTACION	13
CAPITULO I.—Polémica en torno al valor y significado de los principios de organización	19
1. Ideas Generales	19
2. Polémica sobre los principios de organización en la doctrina jurídica española	22
CAPITULO II.—Los principios de organización en la Constitución española de 1978	27
1. Precedentes en el constitucionalismo europeo ...	27
2. Precedentes en la legislación española	29
3. Los principios de organización en la Constitución de 1978	30
4. Aplicación del artículo 103 de las Administraciones Autonómicas	35
CAPITULO III.—La potestad organizatoria de las Comunidades Autónomas	37
1. Autonomía y potestad organizatoria	37
2. La potestad organizatoria en la Constitución ...	40
3. La potestad organizatoria de las CC.AA. y sus límites	42
A) Ideas previas	42
B) El reparto de competencias entre el Estado y las CC.AA.	44
C) Dimensión territorial de la potestad organizatoria de las CC.AA.	48
D) La competencia como principio delimitador de la potestad organizatoria de las CC.AA.	56
4. La configuración de la potestad organizatoria en los Estatutos y en las Leyes de Gobierno y Administración de las CC.AA.	61

	<i>Págs.</i>
A) Los estatutos	61
B) Leyes de Gobierno y Administración	63
CAPITULO IV.—El principio de coordinación	71
1. Ideas generales	71
2. Dificultades de la fijación del concepto	72
3. El principio de coordinación en la Constitución	77
4. Coordinación y conceptos afines	82
A) Coordinación, cooperación y colaboración	83
B) Coordinación y planificación	86
C) Coordinación y jerarquía	89
D) Coordinación y fijación de bases	91
5. Medios y formas de coordinación	93
6. Las conferencias sectoriales como mecanismos de coordinación	96
7. La coordinación en el proceso de transferencias	98
A) Comisiones mixtas	98
B) Mecanismos de coordinación entre el Estado y las CCAA. previstos en los reales decretos de transferencias	100
a) Idea general	100
b) Convenios	101
c) Coordinación orgánica	103
8. Los Registros Administrativos como mecanismos de coordinación	104
9. La coordinación entre la Administración local y las demás Administraciones públicas	105
10. Conclusión	108
CAPITULO V.—Jerarquía y participación como principios de organización	111
1. El principio de jerarquía	111
A) Ideas generales	111
B) El principio de jerarquía en el Derecho positivo español	114
2. El principio de la participación	117
A) Introducción	117
B) Crisis del principio de jerarquía	118
C) La participación	120
a) Ideas previas	120
b) ¿Qué es la participación?	121
c) Apuntes históricos	122
d) Luces y sombras de la participación	123
1.º) Ambigüedad del concepto	123
2.º) Limitaciones políticas y jurídicas	124
D) Conclusión	126



	<i>Págs.</i>
3. La participación en el Estado de las Autonomías.	128
4. Panorama de la participación en la Administración española	130
A) Ideas previas	130
B) El Derecho español de participación	132
CAPITULO VI.—<i>Otros principios de organización: descentralización, desconcentración y delegación de atribuciones</i>	135
1. Ideas previas	135
2. La descentralización	136
3. Descentralización y autonomía	138
4. Desconcentración	140
A) Ideas previas	140
B) A la búsqueda de un concepto de desconcentración	141
5. Delegación, descentralización y desconcentración	147
A) La delegación como principio de organización	148
a) Ideas previas	148
B) Delegación y desconcentración	151
1.ª) Revocabilidad	153
2.ª) Prohibición de subdelegación	153
3.ª) Medios de control	154
4.ª) Utilización de la desconcentración y de la delegación en la práctica	154
CAPITULO VII.—<i>El principio de eficacia</i>	157
1. Idea general	157
2. ¿Qué es la eficacia?	159
3. Aspectos de la eficacia	161
A) Precedentes del principio constitucional de eficacia	165
B) El principio de eficacia como principio de organización en la Constitución española	168
C) Recapitulación	171
4. Referencia a la vida local	172
CAPITULO VIII.—<i>El difícil control de los principios de organización</i>	179
1. Ideas generales	179
2. Elementos de una teoría general del control de los principios de organización	182
A) Idea general	182
B) Controles internos	184
a) Control jerárquico	184
b) Control financiero contable	188
c) Controles organizativos específicos	189

	<i>Págs.</i>
3. Controles externos	192
A) El control jurisdiccional	192
B) Control parlamentario	194
C) Control por instituciones dependientes de los parlamentos	196
a) El Tribunal de Cuentas e instituciones autonómicas similares	196
b) El Defensor del Pueblo	199
a') El Defensor del Pueblo estatal	199
b') Defensores del Pueblo autonómicos	202
D) Referencia a otros controles sociales	204
4. La supervisión estatal del cumplimiento de los principios de organización por parte de las Ad- ministraciones autonómicas	207

